

附件 1

2025 年上海市体育局工作要点

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是粤港澳全运会的决战之年。2025 年上海体育工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于体育工作重要论述和考察上海时的重要讲话精神，坚持办人民满意的体育，全面融入上海城市发展大局，进一步全面深化改革，深入开展体育“四个重要”的创新实践，充分挖掘体育赛事活动在促进经济发展、服务城市建设、助力文化传播中的多元价值功能，积极探索创新体育管理体制、发展形态、参与机制和基层治理模式，完善全民健身公共服务体系，提升竞技体育综合实力，扩大体育产业规模，促进体育文化繁荣发展，推进体育治理体系和治理能力现代化，加快建设全球著名体育城市。

2025 年重点做好以下七个方面 26 项工作：

一、聚焦群众健身需求，完善全民健身公共服务体系

1. 深入贯彻落实全民健身国家战略。完善全民健身工作协调机制，起草《上海市全民健身实施计划（2026—2030 年）》，落实健身设施建设补短板五年行动计划。发布 2024 年上海市全民健身发展指数。启动临港水上运动中心（帆船帆板基地）、市体育官、

徐家汇体育公园轨交地下连通道等重大项目建设。支持嘉定、徐汇、奉贤、静安创建全国第二批全民运动健身模范市（区）。

2. 建好市民身边的体育健身设施。推进 2025 年市委、市政府体育类民心工程和为民办实事项目，新建社区市民健身中心 30 个，新建和改建市民健身步道 70 条、市民益智健身苑点 500 个、市民（职工）健身驿站 58 个、市民运动球场 130 片（其中羽毛球场 100 片）、长者运动健康之家 20 个，确保全民健身公共资源拓展工程三年行动计划顺利收官。会同市发展改革委指导体育公园建设。持续打造都市运动中心。开展“国球进社区、进园区、进公园”活动。出台利用非体育空间建设体育健身设施指引。推动运动休闲服务进商务楼宇。保障公共体育场馆安全有序开放。

3. 办好市民身边的全民健身活动。办好 2025 年上海城市业余联赛，构建更加完善的群众体育赛事体系。组织参加全运会群众赛事活动，广泛开展“我要上全运”活动。办好上海市社区健康运动会、全民健身日和体育宣传周等主题活动。开展国家体育锻炼标准达标测验活动。促进武术、智力运动、科技体育等非奥项目发展。

4. 加强市民身边的科学健身指导。深入实施新一轮运动促进健康三年行动计划，开展运动处方研究，探索设立与科学健身相关的特色门诊。加强社会体育指导员管理，组织开展“奋进新征程，运动促健康”全民健身志愿服务，举办科学健身指导体验周等特色活动。运用“线上+线下”方式，优化科学健身讲座、健身

技能培训等公共体育服务配送。做好全国第六次国民体质监测与全民健身活动状况调查。

二、决战决胜粤港澳全运会，进一步改革完善竞技体育管理体制和运行机制

5. **打好粤港澳全运会。**强化备战管理，高质量做好全运会预赛和参赛保障，组建上海市代表团，巩固全运会参赛成绩第一集团地位。联合科研、医务、体能专家，科学准确制定冬训夏训计划，强化绩效评估。总结参赛和训练备战经验，制订上海新周期竞技体育发展总体方案。做好运动员、教练员和其他作出突出贡献的保障管理人员奖励。

6. **创新竞技人才引育模式。**深入推进社会力量联办优秀运动队。深化训科医一体化试点，进一步优化机制，强化攻坚。支持崇明训练基地制订竞技体育训练基地标准。加强体育科技专题项目研究和成果转化，提升体育科技助力效能。构建多元医疗保障模式，深化绿色通道医院、中医医务援体合作。加强教练员队伍建设，提升教练员继续教育质量和水平。加强裁判员管理，修订《上海市体育竞赛裁判员管理办法（试行）》，优化信息管理平台，推进各项目协会裁委会建设。开展面向社会的体育教练员、体能教练、运动防护师等职称评审。

7. **筑牢赛风赛纪和反兴奋剂工作防线。**做好粤港澳全运会上海市代表团反兴奋剂工作。举办第四届“上海市反兴奋剂宣传月”活动。加强各运动队、青少年队伍反兴奋剂管理，确保上海运动

员兴奋剂问题“零出现”。加强年度反兴奋剂督查，加大兴奋剂委托检查力度。严明纪律规矩，强化赛风赛纪治理。

三、深化体教融合，推进青少年体育发展

8. 推进体教融合重点工作。以田径、游泳、三大球等项目为重点，创新开展“一条龙”布局学校研训活动。组织学校青少年高水平运动队教练员专题培训，强化训练督导。选派专业教练员进校园，引导社会组织积极参与“素质教育优质课程进校园”。开展市体育系统文化教师教学评优活动，深化与上海体育大学等高校合作，做好运动员文化学习及升学保障。

9. 促进青少年体质提升。积极开展青少年体育夏令营，做好暑期青少年社区体育配送。支持各区做好小学生爱心暑托班（寒托班）体育课程配送。举办第七届MAGIC 3上海市青少年三对三超级篮球赛，广泛开展青少年体育俱乐部联赛、少儿体育联赛。加强青少年科学健身指导，提升青少年科学健身素养。组队参加全国青少年阳光体育大会。

10. 加强青少年后备人才培养。深入推进区级青训中心建设，打造复合型示范团队，推广使用青少年训练监控平台。加强新周期竞技体育后备人才社会培养基地、青少年智力运动精英培训基地规范管理。开展新一轮国家高水平后备人才基地申报。持续推进一二三线贯通。

11. 优化青少年体育竞赛组织。制定出台上海市第十八届运动会竞赛规程总则和各项目单项规程。做大做强青少年体育精英

系列赛，提升青少年锦标赛办赛质量和水平，优化年龄组别，推进梯队建设。适应运动员技术等级管理改革，细化流程，强化管理，规范有序开展本市运动员技术等级授予工作。以三大球、田径、游泳、乒乓球项目为重点，加强长三角青少年体育赛事交流。

四、打响“上海赛事”品牌，放大体育赛事综合效应

12. 强化顶级国际赛事引领。办好世界赛艇锦标赛，展示上海的城市魅力与发展活力。筹备国际自盟场地自行车锦标赛。持续提升F1中国大奖赛、上海ATP1000大师赛、上海环球马术冠军赛等常年在沪举办的国际顶级赛事的办赛水平和影响力。强化赛事营销与城市品牌绑定，更好发挥赛事活动城市名片作用，推动更多国际商务、外事活动与赛事活动相结合。研究设立赛事引进补贴政策。

13. 办好各类高水平专业赛事。扩大自主品牌赛事矩阵，在“3+3+3”自主品牌赛事发展框架的基础上，鼓励创立更多自主品牌赛事。办好FISE极限运动世界巡回赛·上海站、世界摩托车越野锦标赛（中国上海站）、世界F1H2O摩托艇锦标赛中国上海大奖赛、国际射箭世界杯·上海站、世界体育舞蹈总决赛、环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛等“一区一品”赛事。

14. 持续完善体育赛事管理体系。开展“上海赛事”品牌认定，发布2024年上海市体育赛事影响力评估报告。做好2024年度上海市体育赛事发展专项资金申报评审。进一步加强体育赛事的安全管理，做好“一网通办”赛事信息填报、占公赛事评审、

赛事现场监督，建立健全体育赛事安全防范长效机制。进一步规范本市高危险性体育赛事管理，举办相关培训和政策讲解。

五、推动体育消费扩围提质，助力体育产业高质量发展

15. 加强经济运行调度。加强体育行业经济运行调度，常态化开展规上纳库企业经营发展月度监测，定期召开体育行业经济运行调度工作会议。发挥好上海市体育产业联合会作用，做好企业服务。开展新一轮体育消费券配送。健全体育消费统计调查与监测制度。支持体育彩票事业发展。

16. 深化体文商旅展融合。进一步健全赛事综合服务保障协同联动机制，加强赛事和文化、商业、旅游、会展等活动的联动。会同相关部门做好重大赛事活动的整体推介和联动开发，发挥赛事经济“乘数效应”。探索向市场提供优质赛事 IP 的开发权益，加强赛事国际观赛人群招引力度，打通“跟着赛事来旅行”消费链路，促进赛事流量转化为经济增量。将体商旅文联动效益纳入城市业余联赛、青少年联赛等赛事活动评估。

17. 丰富体育消费产品和场景供给。持续推动赛事“进商圈、进景区、进街区”，支持具备条件的比赛类和展演类项目尽可能放在商业空间或者周边商业成熟的体育场馆举办。用好本市公共资源交易平台，做强上海体育消费节“尚嗨运动”IP，开发公共体育场馆无形资产。加强青少年、女性、银发等重点人群体育消费市场开发。提升上海国际赛事文化及体育用品博览会能级。积极参与中国国际进口博览会和中国体育文化博览会、中国体育旅游博

览会等展会活动。

六、健全体育法治体系，促进行业规范健康发展

18. 持续完善法规政策。发布《上海市体育发展条例》释义。加强《上海市高危险性体育项目管理办法》宣传，建立健全高危体育项目管理制度，实现高危体育项目全覆盖监管。开展体育领域地方性法规规章及行政规范性文件评估清理。加强重大行政决策规范化建设，做好政策取向一致性、公平竞争等相关内容审核。常态化梳理市体育局权责清单、行政审批事项清单。加强法治宣传教育，汇编体育领域常见违法问题案例。

19. 建立健全体育市场综合治理长效机制。落实体育健身行业预付式消费监管要求，联合综合执法机构组织开展专项治理。推广行业服务合同示范文本，定期向社会公示投诉数据。加强校外体育培训机构管理，稳妥推进常态化审批。会同教育、市场监管等部门加强执法检查，探索创新培训机构预收费监管举措。完善体育健身行业和校外培训机构非正常停业处置机制。充分发挥行业协会自律与同业互助作用。加强行政执法人员培训。

20. 加快体育标准化建设。完成《市民体质测定服务规范》《社区运动健康中心建设与服务规范》等地方标准。组织开展社会体育领域地方标准、团体标准立项和试点工作，探索团体标准的管理模式。研究制定群众体育教练员标准。引导制定长三角区域地方标准。开展体育标准化前沿研究。

七、服务城市重大战略，提升体育多元价值功能

21. 全面开展“十五五”规划编制。推进《上海市体育发展“十五五”规划》以及各领域“十五五”实施计划编制工作，坚持开门编规划，广泛征询各领域专家、相关部门、市场主体、群众代表等意见。完成《上海市体育发展“十四五”规划》总结评估。围绕“十五五”时期本市体育发展重点问题，做好体育决策咨询、科技体育项目研究。

22. 落实城市重大战略布局。深化体育领域长三角一体化合作，举办第五届长三角体育节，创办长三角青少年篮球联赛、长三角国际铁人三项赛。支持五个新城建设，发布年度重点设施建设和赛事清单，办好环上海·新城自行车公开赛，优化调整导入项目。推动苏州河水上运动常态化试点，在黄浦江两岸发展极限运动，用好滨江步道，打造生活性体育消费场景。

23. 提高一网通办服务质量。建设“一网通办”线下大厅“办不成事”窗口，部署政务服务场所“好差评”静态码。加强领导干部对办事流程的管理和监督，建立领导干部帮办制度。聚焦体育领域政策服务和办事需求，新增更多个性、精准、主动的智能化服务。做好行政审批事项流程管控和办件数据监督，及时上线新增事项。

24. 提升体育文化宣传综合效能。深化市级部门和市区两级协作机制，结合全市大型节展赛庆活动，相互赋能引流，用好境外宣发渠道，讲好体育故事。积极推介在沪举办的重大赛事活动，

提高赛事的商业价值和市场竞争力。大力宣传奥林匹克精神和中华体育精神，宣传塑造积极正面的体育明星，抵制畸形“饭圈文化”。

25. 扩大体育交流合作。做好援疆援藏和大连、三明等地体育合作项目等相关工作。支持本市体育科研院所、体育社会组织、体育企业以及体育传媒、体育医务、体育法律等领域的人员开展国际国内体育交往合作。支持国际体育仲裁院上海听证中心建设运营。

26. 做好系统内部监督管理。落实意识形态责任制，加强宣传阵地管理，持续抓好行风作风建设和职业道德建设。落实国家及本市各类人才计划，建强体育人才队伍。完成经济责任审计整改。梳理固定资产，规范资产处置流程。协同做好净空保护、信访、档案、保密和网络等安全工作。

建设全球著名体育城市，进一步全面深化改革，必须坚持党的全面领导，要持续强化全市体育系统党的建设，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，高质量完成“十四五”各项既定任务。