

# 2026 年上海市体育局工作要点

2026 年是“十五五”规划开局之年，也是全国体育系统深化治理年。2026 年上海体育工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕体育强国建设战略部署，持续深化体育“四个重要”创新实践，以改革创新为根本动力，全面融入上海城市发展，统筹体育公共服务优质供给和市场活力充分迸发，统筹体育设施建设和运营管理提质增效，统筹竞技体育综合竞争力提升和青少年后备人才培养，统筹国际顶级赛事引进和自主品牌赛事培育，加强文旅商体展联动，促进体育消费，繁荣体育文化，提升体育治理水平，为上海迈向更高水平全球著名体育城市夯实根基。

**2026 年重点做好以下六个方面 24 项工作：**

## **一、推动全民健身和全民健康深度融合，引领运动生活新风尚**

**1. 制定全民健身实施计划。**制定市、区两级新周期全民健身实施计划，构建更高水平全民健身公共服务体系。健全全民健身（足球改革发展）工作协调机制，促进体育与教育、卫生、养老、文旅、绿化、科技、消费等领域融合。完善全民健身发展指数评估办法，发布《2025 年上海市全民健身发展报告》。做好健身设施补短板五年行动计划总结评估。

**2. 优化体育场地设施布局。**制定公共体育设施建设计划，

做好大型体育场建设前期筹备。落实大型公共体育场馆“一场一策”提升改造方案，提高体育场馆利用率。推进临港水上运动中心、市体育宫、徐家汇体育公园“万体汇”连通道等项目建设。协调推进划船俱乐部迁建项目方案落地。做好年度体育类民心工程和为民办实事项目，新建和改建市民益智健身苑点 500 个、市民运动球场 180 片（其中羽毛球场 100 片、匹克球场 50 片）、市民（职工）健身驿站 50 个、长者运动健康之家 40 个。推进体育公园建设，持续打造都市运动中心新型体育服务综合体，拓展户外运动、水上运动等群众喜闻乐见的体育场地设施。开展“国球进社区、进公园”活动。做好公共体育场馆向市民开放工作。

**3. 广泛开展全民健身活动。**围绕人气足、辐射广的目标，系统升级全民健身品牌赛事，创新打造第一届上海大众体育节，精心组织乒乓球嘉年华、街镇足球超级联赛等群众参与热情高的赛事，办好上海社区健康运动会。组织参加第二届全国全民健身大赛、第五届全国老年人体育健身大会、第六届长三角体育节。办好全民健身迎新、全民健身日等系列主题活动。促进武术、智力运动、科技体育等非奥项目发展。组织开展国家体育锻炼标准达标测验活动。

**4. 提升运动促进健康服务质效。**推进实施运动促进健康三年行动计划。做好市民夜校为民办实事项目，开办 50 个市民健身夜校教学点位。加强社会体育指导员队伍建设，积极开展全民健

身志愿服务。全年提供全民健身公共服务配送不少于2万场。加大社区运动健康中心等设施建设，推广《长者运动健康之家服务规范》，提高运动促进健康空间覆盖率。做好常态化体质监测和全民健身活动状况调查。

## **二、启动新周期备战，改革完善都市型竞技体育管理体制和运行机制**

**5. 落实新周期全方位备战策略。**制定竞技体育总体备战方案，明确新周期备战目标，优化项目布局，健全各级目标任务责任体系。创新竞技体育人才培养方式，完善市队区办、市校联办、市企合办、协会共办等办队模式。优先发展田径、游泳、水上基础大项，系统性推动足球、篮球、排球“三大球”振兴发展。

**6. 持续壮大竞技体育人才队伍。**按照两轮备战人才驱动，推进优秀运动员队伍调整和建设。实施重点项目后备人才引进蓄水池工程。完善激励政策，吸引更多高校加入竞技体育备战体系，深入研究以家庭为主体参与竞技体育人才培养的发展路径。改革教练员岗位设置方案，在集体球类、隔网对抗项目中试点增加教练员岗位数量。积极融入国家队奥运全运备战体系，加强一、二、三线贯通，培养起用年轻教练员。配齐配强训练单位领导班子。加强科医学科带头人及复合型团队核心人才的培育。加强裁判员管理。

**7. 强化重点赛事训科医保障。**做好米兰冬奥会、名古屋亚

运会沪籍重点运动员保障。完善新周期训科医一体化体系，推动“重返赛场”中心标准化试点建设。强化体育科学研究，提升竞技体育科研保障数字化、智能化、精准化水平，解决训练核心难点问题。进一步深化与绿色通道合作医院以及上海中医药大学的合作。优化体育医院医疗保障“四级诊疗”体系。

**8. 筑牢赛风赛纪和反兴奋剂工作防线。**制定优秀运动队训练竞赛管理规定，从严管理运动队，坚决扭转“宽松软”现象。加强运动员赛风赛纪管理与道德教育。完善反兴奋剂制度，修订反兴奋剂工作实施细则。加强优秀运动队反兴奋剂宣传、教育和监督管理，开展反兴奋剂工作督查，办好第五届上海市反兴奋剂宣传月活动，以第十八届市运会举办为契机，强化青少年反兴奋剂工作。

### **三、深化体教融合，加强青少年体育后备人才培养**

**9. 提供优质青少年体育公共服务。**制定青少年体育活动促进计划。做优做实青少年体育夏令营、暑期社区青少年体育配送，丰富爱心暑托班体育课程内容，扩大覆盖面。推动市青少年体育协会建设，搭建青少年体育社会组织服务平台，做大青少年运动生活嘉年华。加强青少年科学健身指导，强化青少年体育精神培育，举办上海市金牌小解说选拔大赛。积极组队参加全国夏冬两季青少年阳光体育大会。

**10. 夯实体育后备人才培养阵地。**规范实施青少年运动员注

册工作。开展新周期市属青少年高水平运动队评估认定，强化竞技体育后备人才社会培养基地、智力项目后备人才社会培养基地建设，指导推进各区体校转型发展。会同教育部门完善“一条龙”学校课余训练研训机制，加强专项督导和教练员培训，推进学校教练员岗位设置，构建常态化竞赛体系，促进布局学校提升办训质量。举办青少年运动员跨项选材大会。支持杨浦区“国家奥运后备人才梯队”建设。举办“优青计划”青年骨干教练员培训班，评定新一轮“青训名教练员工作室”。

**11. 发挥青少年赛事综合引领作用。**高标准办好上海市第十八届运动会，吸引更多青少年参与，选拔优秀体育人才。持续优化青少年体育精英系列赛、锦标赛、冠军赛等重点赛事，做大做强 MAGIC3 上海市青少年三对三超级篮球赛、青少年体育俱乐部联赛、少儿体育联赛等品牌赛事，构建多层次、多样化的青少年体育赛事体系。推进青少年赛事数字化转型，强化赛事全过程监管，提升赛事品质和综合效益。

**12. 加强重点项目人才体系建设。**强化三大球、田径、游泳等项目后备人才布局。积极做好全国青少年三大球运动会、全国青少年田径运动会组队参赛工作。加快推进市区两级足球青训中心建设，优化青少年足球赛事体系，引导支持新周期青少年足球精英培训机构发展，加大足球青训教练员培训力度，会同教育部门指导普陀、闵行、杨浦等区做好足球人才培养试点，持续探索

体育后备人才贯通培养机制。

#### **四、激活体育消费潜力，推动体育产业扩容提质**

**13. 加强体育行业经济运行调度。**深化市区联动，持续开展体育企业摸排与调研，做好助企服务。办好上海体育消费节，持续扩充联动资源库，支持各区举办体育消费嘉年华、运动生活节等文旅商体展联动促消费主题活动，促进资源配置、企业增收。支持市体育产业联合会建设，强化体育产业发展服务平台作用。健全体育产业、体育消费统计调查与监测制度。

**14. 做强做大赛事经济。**制定国际体育赛事之都建设行动计划。办好国际自盟场地自行车世界锦标赛。发挥好 F1 中国大奖赛、上海 ATP1000 大师赛、上海马拉松、上海环球马术冠军赛、上海赛艇公开赛、中超联赛等顶级赛事的消费促进作用，优化赛事营销策划，扩大赛事声量和流量。创新办赛模式，支持举办 NBA 上海篮球盛典。依托“五五购物节”“上海之夏”国际消费季等，促进赛事与节展会衔接导流。支持杨浦区、宝山区推进全国体育消费和赛事经济试点建设。办好 2026 年国际汽联年度大会。

**15. 创新体育消费产品和场景。**持续激发户外运动发展潜力，支持崇明区东滩自行车户外运动目的地建设，引导具备自然资源禀赋的地区打造高质量户外运动目的地。推进赛事活动进商圈、进景区、进街区，推动有条件的商场、街区、公园绿地等设置体育观赛“第二现场”。支持都市极限运动、科技体育、虚拟体

育等时尚运动发展，丰富夜间经济人气地标体育内容。积极培育体育旅游精品项目。支持体育彩票事业发展。

**16. 优化体育产业政策环境。**制定体育产业发展行动计划。用好服务业提质增效和消费提振扩容联动发展等相关政策，鼓励举办具有消费带动效应的体育赛事活动，支持公共体育场馆扩展商业配套设施，加强体育领域无形资产开发。鼓励各区因地制宜配套设立相关产业发展资金扶持政策。提高“一网通办”服务效能，推进惠企政策“免申即享”，打造上海体育赛事“一件事”，深化数据赋能的数字政府服务建设。

## **五、健全政策规范体系，提升体育治理水平**

**17. 全面推动“十五五”规划落实。**完成上海市体育发展“十五五”规划编制，做好规划任务分解，实现良好开局。制定体育人才、体育社会组织、数字化转型等领域“十五五”实施计划。加强体育规划和各领域实施计划的宣传解读、人员培训。围绕“十五五”时期本市体育发展重点问题，做好体育决策咨询、科技体育项目研究。

**18. 提升体育依法行政水平。**进一步规范涉企行政检查行为，全面推行“检查码”。联合会同综合执法机构实现常态化联合执法检查，固化线索移送工作机制。加强法治宣传教育，持续深化“谁执法谁普法”责任制，强化体育行政执法人员法治素养与执法能力培训。加强政策文件规范化管理，做好合法性、公平竞

争审查和宏观政策取向一致性、为基层减负评估。

**19. 健全体育市场综合治理机制。**落实《上海市单用途预付消费卡管理规定》，修订行业实施细则。加强健身房、游泳馆等跨部门综合监管，规范高危险性体育项目场所管理。会同教育部门指导各区完善审批机制，促进体育类校外培训机构健康发展。充分发挥行业协会自律与同业互助作用，提升体育类场所非正常停业处置能力。

**20. 推进体育领域标准化建设。**推进制定《体育培训机构诚信建设指南》《游泳场所服务规范》《体育公园服务质量要求》《社区居民科学健身指导服务指南》等地方标准。组织开展社会体育领域地方标准、团体标准立项和试点工作，探索团体标准的管理模式。引导制定长三角区域地方标准。

## **六、发挥体育多元价值功能，增强体育综合贡献力**

**21. 服务城市发展重大战略。**深化体育领域长三角一体化合作，建立长三角体育专题合作组工作机制，制定长三角体育一体化发展规划。推进全国足球发展重点城市建设。完善长三角青少年“三大球”联赛体系，牵头举办首届“角逐未来”长三角青少年足球联赛。推进五个新城功能导入，发布年度重点设施建设和赛事清单，办好环上海·新城自行车公开赛。总结推广苏州河水上运动试点经验。

**22. 扩大体育对外交流合作。**支持国际组织、跨国公司在沪

设立分支机构，协调推进国际兴奋剂检查机构亚洲办公室、国际赛联亚太总部落沪。支持国际体育仲裁院上海听证中心建设运营，助力全国体育仲裁发展。发挥好体育赛事活动国际交往功能，吸引更多国际友人来沪观赛、参赛。做好援疆援藏和大连、三明等地体育合作项目等相关工作。

**23. 加强体育文化推广传播。**弘扬中华体育精神，办好上海体育博物馆，做强上海体育宣讲团志愿服务队，挖掘体育文化内涵，讲好体育故事，传播体育正能量。不断提升“体荟魔都”等体育文化品牌影响力。做好体育领域的舆情监测和舆论引导，抵制畸形“饭圈文化”。整合媒体宣传资源，强化上海体育全球叙事能力。

**24. 做好行业安全监督管理。**落实大安全理念，增强安全意识，健全安全责任体系，围绕体育场馆、赛事活动、高危体育项目、训练基地、体育彩票销售等重点领域和环节，常态化开展风险排查，做好安全管理。巩固巡视整改成果，加强预算和资产管理，健全内控机制。提升突发事件应急处置能力。协同做好净空保护、信访、档案、保密和网络等安全工作。